

**МАУК «Центральная библиотека  
Очёрского городского округа»  
Отдел электронных ресурсов и информационных  
технологий**

# **Социальная поддержка в Год семьи**

**Дайджест актуальных материалов  
из СПС «Консультант Плюс»**



**Консультант Плюс**  
Надежная правовая поддержка

**Очер  
2024**

ББК 60.99

С69

Социальная поддержка в Год семьи : дайджест актуальных материалов из СПС «Консультант Плюс» / Центральная библиотека Очёрского городского округа, отдел электронных ресурсов и информационных технологий ; составитель Е. О. Шадская. – Очёр, 2024. – 55 с.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
КАКИЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ДЛЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ?.....	12
Государственные пособия и ежемесячные выплаты на детей.....	13
Материнский (семейный) капитал.....	13
Предоставление льготных условий и мер господдержки по ипотеке .....	15
КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ЛЬГОТЫ ДЛЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ? .....	17
1. Понятия "многодетная семья", "многодетная мать", "многодетный отец" .....	17
2. Льготы для многодетных семей.....	17
2.1. Выплаты многодетным семьям .....	18
2.2. Льготы в сфере пенсионного обеспечения .....	20
2.3. Налоговые льготы .....	20
2.4. Льготы в сфере трудовых отношений .....	21
2.5. Бесплатное предоставление земельного участка .....	22
2.6. Предоставление мер господдержки по ипотеке и жилищных субсидий .....	22
КАКАЯ НЕДЕНЕЖНАЯ ПОМОЩЬ ПОЛАГАЕТСЯ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ? .....	24
1. Меры социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами, предусмотренные федеральным законодательством .....	24
1.1. Набор социальных услуг .....	24

1.2. Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации.....	26
1.3. Обеспечение семей, имеющих детей-инвалидов, жилой площадью .....	27
1.4. Особый порядок подсчета страхового стажа для лица, которое ухаживает за ребенком-инвалидом.....	28
2. Меры социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами, предусмотренные региональным законодательством.....	28
КАКИЕ ЛЬГОТЫ И МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ДЛЯ ОПЕКУНОВ?.....	30
1. Установление опеки .....	30
2. Льготы и меры социальной поддержки опекунов .....	31
2.1. Денежные выплаты .....	31
2.2. Гарантии в сфере труда .....	32
2.3. Налоговые льготы .....	33
2.4. Гарантии в сфере пенсионного обеспечения .....	34
2.5. Иные гарантии.....	35
КАКИЕ ЛЬГОТЫ И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ПРИ ПОТЕРЕ КОРМИЛЬЦА?.....	36
Пенсионное обеспечение .....	36
Право на социальную доплату к пенсии .....	37
Бесплатный проезд .....	38
Налоговые льготы.....	39
МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПОТЕРЯВШИМ КОРМИЛЬЦА.....	41
МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ ВСЛЕДСТВИЕ РАДИАЦИОННЫХ КАТАСТРОФ .....	43

ЛЬГОТЫ УЧАСТНИКАМ СВО И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ .....	44
Статус .....	44
Трудовые гарантии .....	45
Выплаты участникам сво и членам их семей.....	47
Кредитные каникулы .....	50
Налогообложение, отчетность, разрешения.....	51
Судебные дела, исполнительные производства, нотариат.....	53
Образование .....	54
ЖКХ.....	55

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**А.М. РАБЕЦ**

Исследование проблем, связанных с действием принципов правового регулирования общественных отношений в целом (общеправовых принципов), а также конкретных общественных отношений, их формирования, исторического развития, систематизации, содержания и т.п., приобретает особую значимость прежде всего как показатель не только самостоятельности, но и зрелости правовой системы данного государства в целом, а также каждой отрасли права, каждого правового института в отдельности. Для семейного права проблема определенности и целостности системы принципов является в значительной мере судьбоносной, так как в цивилистической доктрине вопрос об отраслевой самостоятельности семейного права пока еще является дискуссионным.

Особое место отводится конституционным принципам, возглавляющим систему семейного права и семейного законодательства. В семейно-правовой доктрине вполне обоснованно обращено внимание на их системообразующую роль, взаимодействие между собой, т.е. на их системный характер, вследствие чего они, взаимодействуя, пронизывают практически всю отрасль семейного права и отдельные его институты, на что обращено внимание в доктрине семейного права.

Так, В.С. Цвиль отметил, что все конституционные принципы находятся в системной взаимосвязи, означающей их непосредственное взаимодействие и совместное функционирование. При этом основной связующей все конституционные принципы идеей является идея справедливости, которая раскрывается через другие принципы, цели и ценности. На взаимодействие целого ряда отраслевых конституционных принципов при регулировании института брака обратила внимание также И.А. Трофимец, продемонстрировав на конкретных положениях Конституции, казалось бы не имеющих прямого

отношения к регулированию брака, непосредственное воздействие их на данный институт

Анализ конкретных положений Конституции РФ в той последовательности, в какой они размещены в тексте данного документа, позволяет утверждать, что с учетом конституционных поправок в системе правового регулирования семейных отношений непосредственно действуют следующие конституционные принципы:

1. Принцип государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (ч. 2 ст. 7)

2. Принцип равенства всех граждан в семейных отношениях независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждения, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ч. 2 ст. 19).

3. Принцип запрета любых форм ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ч. 2 ст. 19).

4. Принцип равенства прав и свобод мужчин и женщин и равенства возможностей для их реализации (ч. 3 ст. 19).

5. Принцип государственной защиты семьи, материнства, отцовства и детства (ч. 1 ст. 38, п. "ж.1" ст. 72).

6. Принцип приоритета и равенства прав и обязанностей родителей по обеспечению воспитания и образования детей, заботы совершеннолетних детей о нетрудоспособных родителях (ч. 2, 3 ст. 38, ч. 4 ст. 43, п. "ж.1" ст. 72).

7. Принцип приоритетности детствосбережения в государственной политике (ч. 4 ст. 67.1).

8. Принцип приоритета семейного воспитания детей (ч. 4 ст. 67.1).

9. Принцип защиты брака как союза мужчины и женщины (п. "ж.1" ст. 72).

Перечисленные конституционные принципы образуют, как представляется, три самостоятельных, хотя и взаимосвязанных блока. Наиболее обобщенным и относящимся ко всем семейно-правовым институтам является "социально-правовой" блок, включающий принципы 1, 5, 9. Блок, включающий принципы 2, 3, 4, можно назвать "политико-правовым", блок, в состав которого

входят принципы 6, 7, 8, можно условно именовать "детско-родительским".

Статья 1 СК РФ начинается с изложения конституционных положений; речь идет не просто о "своеобразном вступлении", а о важнейших конституционных принципах семейного права - принципах государственной защиты семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 38) и о государственной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7 Конституции РФ), хотя эти принципы реализуются не только в семейном законодательстве, но и в иных отраслях российского права через систему мер экономического, организационного и правового характера. Важно подчеркнуть, что указанные конституционные принципы были закреплены в прежних Конституциях, что дало возможность исследователям проследить всю историю их развития.

Названный автор отмечает, что государственная защита семьи рассматривается в качестве гарантированных прав и свобод человека (точнее было бы сказать "в числе").

Следует отметить, что в России защита семьи как конституционная норма появилась далеко не сразу. Исследование конституций, принятых в СССР и в РСФСР за период с 1917 г. по 1993 г., позволяет прийти к выводу, что до принятия в 1977 г. Конституции СССР положения о государственной защите семьи в ранее принятых конституциях отсутствовали. Так, в Конституции СССР 1936 г. и в Конституции РСФСР 1937 г. содержались лишь указания о том, что женщине предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. Возможность же осуществления этих прав женщин обеспечивалась в том числе охраной интересов матери и ребенка, государственной помощью многодетным и одиноким матерям, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов.

Статья 122 Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. 6 декабря.

Статья 126 Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда

Советов от 21 января 1937 г. "Об утверждении Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики" (вместе с Конституцией) // СПС "КонсультантПлюс".

Конституция СССР 1977 г. <7> впервые на конституционном уровне закрепила государственную защиту семьи, а именно в ст. 53 было указано, что "семья находится под защитой государства". Несмотря на то что законодатель не упомянул при этом, каким образом такая защита должна осуществляться, остановив свое внимание лишь на "путях проявления государством заботы о семье", тем не менее благодаря введению данной нормы семья впервые была определена как нуждающаяся в защите со стороны государства.

Конституционные принципы государственной защиты семьи и государственной поддержки семьи хотя и сходны между собой, однако являются вполне самостоятельными. Об этом свидетельствует, в частности, законодательная практика некоторых субъектов РФ/

См., напр.: Закон Республики Дагестан от 3 февраля 2009 г. N 5 "О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Дагестан" // СЗ РД. 2009. N 3. Ст. 75.

Принцип государственной поддержки семьи действует в основном в социальной сфере. С понятием "поддержка" в отношении семьи употребляется весьма сходное выражение "помощь". Думается, что действие принципа государственной поддержки семьи (государственной помощи семье) направлено, во-первых, на облегчение условий жизни семьи независимо от степени ее материального благополучия; во-вторых, на облегчение условий жизни семей, подвергающихся воздействию всякого рода неблагоприятных факторов, связанных с материальным положением, здоровьем и т.п. (малообеспеченные семьи, многодетные семьи, молодые семьи, неполные семьи, семьи с детьми-инвалидами, семьи с детьми, родители которых являются инвалидами, семьи, принявшие на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, и т.п.). Представляется, что к мерам государственной поддержки семьи должна быть отнесена также пропаганда семейного образа жизни, опыта жизнедеятельности традиционных семей с детьми и т.п.

Подробнее о государственной поддержке семьи см.: Крашенинников П.В., Бадулина Е.В. Государственная поддержка института семьи: конституционные поправки / П.В. Крашенинников, Е.В. Бадулина // Семейное и жилищное право. 2020. N 4. С. 19 - 24.

При определении понятия и уяснении содержания принципа государственной защиты семьи, материнства, отцовства и детства следует исходить, как представляется, из общего понятия защиты как системы мер государственного принуждения, направленного на восстановление уже совершенных правонарушений против семьи, на пресечение правонарушений или угрозы их совершения, на возмещение убытков, причиненных правонарушениями в сфере жизнедеятельности семьи. Можно несколько расширить данное понятие и трактовать государственную защиту семьи и как меры, направленные на устранение или минимизацию действия неблагоприятных природных, техногенных или социальных факторов, ведущих к умалению личных или имущественных благ семьи в целом или ее членов.

Известно, что до принятия конституционных поправок в соответствии с буквальным текстом ст. ст. 7 и 38 Конституции РФ действие принципа государственной поддержки распространялось на материнство, отцовство и детство, в то время как объектом защиты отцовство не было, в связи с чем возникало некоторое недоумение и сомнение в наличии действительного равноправия женщины с мужчиной. В то же время некоторые ученые считали такое положение вполне объяснимым. Так, профессор А.М. Нечаева комментировала ст. 1 СК РФ в сопоставлении со ст. 38 Конституции РФ следующим образом: материнство - это особое физическое и психическое состояние женщины, связанное с вынашиванием, рождением и воспитанием ребенка, а потому материнство и детство разорвать невозможно. Защита материнства означает защиту особого правового статуса женщины-матери, имеющей ребенка. Между тем отцовство, как состояние мужчины, не является самостоятельным объектом внимания со стороны семейного законодательства. Как мать, так и отец имеют равные права и несут равные обязанности как родители, а потому так называемое отцовство (*выражение автора. - А.Р.*), впервые появившееся в тексте Основного Закона, в орбиту внимания со

стороны семейного законодательства не входит.

С такой позицией согласиться невозможно. Действительно, мать и отец как родители равноправны и, соответственно, получают равную защиту. Однако если у женщины практически не возникает трудностей доказательства своего материнства, достаточно одного лишь факта рождения ею ребенка, то у отца такие трудности возникают нередко, особенно если он не состоит в браке с матерью ребенка, так что он нуждается в защите прежде всего для того, чтобы получить статус родителя, что в принципе почти целиком зависит от матери ребенка.

Думается, что не только смысл, но и прямой текст Конституции РФ позволяет говорить не только о государственной поддержке, но и государственной защите отцовства, прежде всего в рамках семьи, так как трудно себе представить такую государственную семейную политику, при которой отцовство получало бы поддержку, но не получало от государства защиты в случае нарушения прав. Действующая редакция Конституции РФ в п. "ж.1" ст. 72 прямо предусматривает, что государственная защита семьи, материнства, отцовства и детства является предметом совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Таким образом, в Конституции РФ названные выше принципы сформулированы, можно сказать, прямо и выявляются при ее буквальном толковании. Возникает вопрос, представляющийся важным в теоретическом и практическом отношении: является ли данный перечень исчерпывающим? Дело в том, что в законах ряда субъектов Российской Федерации сформулирован также принцип охраны семьи, материнства, отцовства и детства. Можно ли считать данное положение принципом, если да, то является ли данный принцип конституционным? Представляется, что этот вопрос должен быть решен положительно. К сожалению, рамки небольшой статьи не позволяют изложить все аргументы; для этого потребуется специальное исследование. Что касается всей совокупности вышеприведенных конституционных принципов семейного права, то бесспорным является вывод о наличии надежной конституционной основы законодательного регулирования семейных отношений.

#### Литература

1. Елисеева А.А. К вопросу о конституционной основе защиты

семьи в Российской Федерации / А.А. Елисеева // Семейное и жилищное право. 2014. N 3. С. 21 - 24.

2. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / ответственный редактор А.М. Нечаева. Москва: Юрайт, 2009. 559 с.

3. Крашенинников П.В. Государственная поддержка института семьи: конституционные поправки / П.В. Крашенинников, Е.В. Бадулина // Семейное и жилищное право. 2020. N 4. С. 19 - 24.

4. Трофимец И.А. Конституционные и отраслевые принципы брака / И.А. Трофимец // Семейное и жилищное право. 2014. N 5. С. 23 - 26.

5. Цвиль В.С. Взаимодействие конституционных принципов в контексте проблем усыновления / В.С. Цвиль // Семейное и жилищное право. 2014. N 5. С. 27 - 30.

Подписано в печать 22.06.2023

## **КАКИЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ДЛЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ?**

Семьи с детьми при определенных условиях имеют право на государственные пособия и ежемесячные выплаты на детей, материнский капитал, льготные условия при приобретении жилья в ипотеку и т.п. Дополнительные меры социальной поддержки могут устанавливаться региональным законодательством.

В установленных случаях семьи с детьми имеют право, в частности, на следующие меры социальной поддержки (ст. ст. 1, 3 Закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ; п. п. 1, 2 ст. 2, ст. ст. 3, 5, 11.2 Закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ; ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ; ч. 1, 2 ст. 3 Закона от 05.12.2022 N 475-ФЗ; ст. 1 Закона от 03.07.2019 N 157-ФЗ):

- государственные пособия и ежемесячные выплаты (например, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка);
- материнский (семейный) капитал, который можно использовать в том числе на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет;
- льготные условия получения ипотеки и помощь в погашении ипотечных жилищных кредитов (займов).

Законодательством субъектов РФ могут быть предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми. В г. Москве, например, установлена единовременная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с рождением (усыновлением) ребенка (ст. ст. 2, 17.3 Закона N 81-ФЗ; ч. 2 ст. 1 Закона N 256-ФЗ; ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 6 Закона г. Москвы от 23.11.2005 N 60).

Рассмотрим подробнее некоторые из перечисленных мер социальной поддержки.

### **Государственные пособия и ежемесячные выплаты на детей**

К основным видам государственных пособий можно отнести, в частности, следующие (ч. 1 ст. 3 Закона N 81-ФЗ):

- 1) ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка;
- 2) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 3) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- 4) ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Например, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка может быть назначено нуждающимся в социальной поддержке беременной женщине или одному из родителей ребенка в возрасте до 17 лет, если, в частности, размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину регионального прожиточного минимума на душу населения (ч. 1, 3 ст. 9 Закона N 81-ФЗ).

Кроме того, возможно назначение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста трех лет. Для ее получения, в частности, необходимо, чтобы ребенок родился в период с 01.01.2018 до 01.01.2023, размер среднедушевого дохода семьи не превышал двукратную величину регионального прожиточного минимума трудоспособного населения и не было назначено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (ч. 1, 2 ст. 1, п. п. 1, 7 ч. 1 ст. 6 Закона N 418-ФЗ).

### **Материнский (семейный) капитал**

Материнский (семейный) капитал предполагает выделение и использование бюджетных средств для государственной поддержки семей с ребенком (детьми) (п. 2 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона N 256-ФЗ).

Право на материнский капитал возникает, в частности, с даты рождения первого ребенка начиная с 01.01.2020, второго ребенка начиная с 01.01.2007, а также третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2007, если ранее это право не было использовано (ч. 1, 7 ст. 3 Закона N 256-ФЗ).

Материнский капитал можно использовать в полном объеме или по частям исключительно на следующие цели (ч. 3 ст. 7 Закона N 256-ФЗ):

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии матери или при определенных условиях отца (за исключением лиц, которые перевели средства пенсионных накоплений на формирование пенсионных резервов в качестве единовременного взноса по договору долгосрочных сбережений);
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

Размер материнского капитала ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством РФ. В таком же порядке осуществляется пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала (ч. 2 ст. 6 Закона N 256-ФЗ).

**Справка. Размер материнского капитала**

С 01.02.2024 размер материнского капитала составляет (ч. 3 ст. 7 Закона от 21.12.2021 N 415-ФЗ; ч. 1 ст. 8 Закона от 08.12.2020 N 385-ФЗ; ч. 2 ст. 6 Закона N 256-ФЗ; п. 1 Постановления Правительства РФ от 23.01.2024 N 46):

• 630 380,78 руб. - если право на дополнительные меры господдержки возникло до 31.12.2019 включительно либо в случае рождения (усыновления) первого ребенка начиная с 01.01.2020. В случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 01.01.2020 при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 01.01.2020, размер материнского капитала увеличивается на 202 643,96 руб. и составляет в общей сумме 833 024,74 руб.;

•833 024,74 руб. - в случае рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2020 при условии, что ранее право на дополнительные меры господдержки не возникло.

Возможность получить материнский капитал ограничена по времени: ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на меры господдержки, должен быть рожден (усыновлен) не позднее 31.12.2026 (ч. 1 ст. 13 Закона N 256-ФЗ).

### **Предоставление льготных условий и мер господдержки по ипотеке**

Граждане РФ, имеющие детей, вправе рассчитывать на получение ипотечного кредита по льготной ставке или на подписание дополнительного соглашения о рефинансировании действующих кредитных договоров по такой ставке. Такая возможность предоставляется (при соблюдении установленных требований) заемщикам, например, в следующих случаях (п. п. 1, 5, 9 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 N 1711; п. 2 Постановления Правительства РФ от 28.12.2022 N 2485):

•при рождении у заемщика в период с 01.01.2018 по 31.12.2023 (включительно) первого ребенка и (или) последующих детей, которые являются гражданами РФ;

•если заемщик заключил кредитный договор, начиная с 06.01.2023, и имеет двух и более детей, не достигших возраста 18 лет на дату заключения указанного договора;

•если заемщик имеет ребенка-инвалида - гражданина РФ, рожденного не позднее 31.12.2023 (включительно).

Также мать или отец, у которых в период с 01.01.2019 по 31.12.2023 родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками либо поручителями по ипотечному жилищному кредиту (займу), при определенных условиях могут получить господдержку в виде полного или частичного погашения за счет бюджетных средств обязательств заемщика (поручителя) по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере не более 450 000 руб. Такая поддержка предоставляется однократно - в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер

господдержки.

При этом кредитный договор (договор займа) должен быть заключен до 01.07.2024 с установленными категориями кредиторов (заимодавцев). Поручитель может претендовать на господдержку, если соблюдаются также условия, что договор поручительства был заключен до 30.04.2021 и такому гражданину принадлежит право собственности (доля в праве общей собственности) на недвижимость, которая является обеспечением по соответствующему ипотечному жилищному кредиту (займу) (ч. 2, 4, 5 - 5.2, 8 ст. 1 Закона N 157-ФЗ; ч. 1, 3, 4 ст. 3 Закона от 30.04.2021 N 118-ФЗ).

Увеличение у ипотечного заемщика количества иждивенцев (в связи с рождением детей) с одновременным снижением его среднемесячного дохода свидетельствует о трудной жизненной ситуации и является одним из условий приостановления исполнения заемщиком обязательств по кредиту либо уменьшения размера платежей на определенный срок (льготный период) в установленном порядке (п. 6 ч. 1 ст. 3, п. 4 ч. 1, п. 5 ч. 2 ст. 6.1-1 Закона от 21.12.2013 N 353-ФЗ).

**Обратите внимание!** Государственные пособия, доходы в связи с рождением ребенка, полученные в соответствии с федеральным и региональным законодательством, доходы в связи с оказанием господдержки по ипотеке, материальная выгода, полученная от экономии на процентах в течение льготного периода, не облагаются НДФЛ (п. 1 ст. 210, пп. 1 п. 1 ст. 212, п. п. 1, 2.1, 65.1, 77 ст. 217 НК РФ).

## **КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ЛЬГОТЫ ДЛЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ?**

Многодетные семьи имеют право, в частности, на определенные выплаты, ежегодный отпуск в удобное для них время, стандартные вычеты по НДФЛ в повышенном размере, льготы по имущественным налогам, предоставление мер господдержки по ипотеке. Многодетным матерям может быть досрочно назначена страховая пенсия.

### **1. Понятия "многодетная семья", "многодетная мать", "многодетный отец"**

Многодетной семьей в РФ является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. При этом предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или 23 лет при условии, что он обучается очно в образовательной организации (п. п. 1, 2 Указа Президента РФ от 23.01.2024 N 63).

Высшие должностные лица субъектов РФ вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта РФ (п. 7 Указа Президента РФ N 63).

Родители в многодетной семье, в том числе одинокий (единственный) родитель, являются многодетной матерью или многодетным отцом. Наличие статуса многодетного родителя дает его обладателю право на льготы для многодетной семьи, а также на льготы и меры социальной поддержки индивидуального характера.

### **2. Льготы для многодетных семей**

Льготы и меры социальной поддержки для многодетных

семей устанавливаются федеральным и региональным законодательством.

На федеральном уровне для многодетных семей, в частности, предусмотрено (п. 3 Указа Президента РФ N 63):

- предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;
- предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений;
- досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей.

Кроме того, на региональном уровне устанавливаются дополнительные льготы и меры социальной поддержки многодетных семей. Также на региональном уровне определяются порядок и условия предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям (п. п. 5 - 7 Указа Президента РФ N 63).

Рассмотрим более подробно основные льготы и социальные гарантии, установленные для многодетных семей федеральным и региональным законодательством.

## **2.1. Выплаты многодетным семьям**

При присвоении звания "Мать-героиня" награжденной матери выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 1 млн руб. Также одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом "Родительская слава" выплачивается единовременное денежное поощрение - в размере 500 000 руб., а при награждении, начиная с 15.08.2022, медалью ордена "Родительская слава" - в размере 200 000 руб. (п. п. 3, 4, 7, 9 Указа Президента РФ от 15.08.2022 N 558; п. 4 Указа Президента РФ от 13.05.2008 N 775).

### **Справка. Присвоение звания "Мать-героиня", награждение орденом и медалью ордена "Родительская слава"**

Звание "Мать-героиня" присваивается гражданке РФ, родившей и воспитавшей 10 и более детей, являющихся гражданами РФ, по достижении десятым ребенком возраста одного года и при наличии (по общему правилу) в живых остальных детей

(п. 1 Указа Президента РФ N 558; п. п. 1 - 3 Положения, утв. Указом Президента РФ N 558).

Орденом "Родительская слава" награждаются родители (усыновители), которые воспитывают или воспитали семерых и более детей - граждан РФ, а медалью ордена "Родительская слава" награждаются родители (усыновители), воспитывающие или воспитывавшие четырех и более детей - граждан РФ (п. 1 Статута и п. 1 Положения, утв. Указом Президента РФ от 07.09.2010 N 1099).

В г. Москве многодетным семьям установлены, в частности, следующие виды поддержки (п. 3 ч. 1 ст. 6, п. п. 5 - 9, 12, 13 ч. 1 ст. 7, ст. ст. 18, 19, 29, 31, 32.1 Закона г. Москвы от 23.11.2005 N 60; п. п. 1.1.4, 1.2, 1.4.3.1 Приложения 1 к Постановлению Правительства Москвы от 05.12.2023 N 2378-ПП (далее - Приложение 1); Положение, утв. Постановлением Правительства Москвы от 28.07.2009 N 678-ПП):

- 1) ежемесячные компенсационные выплаты (например, на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни);
- 2) ежегодные компенсационные выплаты, в том числе к Международному дню семьи и Дню знаний, а также на приобретение комплекта детской одежды для посещения занятий на период обучения;
- 3) натуральная помощь и предоставление определенных льгот, в частности бесплатное предоставление продуктов детского питания на детей до семи лет, обеспечение лекарственными препаратами детей до 18 лет и матерей, родивших и воспитавших 10 и более детей, проезд с использованием социальных карт на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси) детей до 18 лет, а также родителей в многодетной семье;
- 4) единовременная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с рождением (усыновлением) одновременно трех и более детей;
- 5) единовременная выплата родителям (усыновителям), награжденным Почетным знаком "Родительская слава города Москвы";
- 6) льготы в сфере ЖКХ. В г. Москве, например, предоставляются ежемесячные компенсационные выплаты на возмещение расходов по оплате за жилье, коммунальные услуги и пользование телефоном.

## **2.2. Льготы в сфере пенсионного обеспечения**

Многодетные матери при наличии установленного размера ИПК (в 2024 г. - не ниже 28,2) и страхового стажа не менее 15 лет имеют право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (п. п. 1 - 1.2 ч. 1 ст. 32, ч. 3 ст. 35 Закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ; пп. "в" п. 3 Указа Президента РФ N 63):

- родившие пятерых и более детей и воспитавшие их до восьми лет - по достижении 50 лет;
- родившие четырех детей и воспитавшие их до восьми лет - по достижении 56 лет;
- родившие троих детей и воспитавшие их до восьми лет - по достижении 57 лет.

Кроме того, в г. Москве матери, родившие 10 и более детей и получающие пенсию, имеют право на получение ежемесячной компенсационной выплаты (п. 9 ч. 1 ст. 7, ст. 15 Закона г. Москвы N 60).

## **2.3. Налоговые льготы**

Государственные пособия, доходы, полученные в связи с рождением ребенка либо в порядке получения социальной помощи (поддержки) многодетных граждан на основании соответствующих нормативно-правовых актов, не облагаются НДФЛ. С 01.01.2024 также не облагаются НДФЛ доходы в виде единовременного денежного поощрения, полученного при награждении орденом "Родительская слава", медалью ордена "Родительская слава" и (или) при присвоении звания "Мать-героиня" (п. п. 1, 77, 77.1, 79 ст. 217 НК РФ; ч. 2 ст. 2 Закона от 14.11.2023 N 533-ФЗ).

Кроме того, количество детей в семье влияет на размер стандартного налогового вычета по НДФЛ. Так, в отношении третьего и каждого последующего ребенка вычет составляет 3 000 руб. При этом для единственного родителя величина вычета удваивается (абз. 4, 12 пп. 4 п. 1 ст. 218 НК РФ).

В части льгот по имущественным налогам отметим, что граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, имеют право, в частности (пп. 2 п. 3, п. 4 ст. 356.1, пп. 10 п. 5, п. 6.1 ст. 391, п. 6.1 ст. 403 НК РФ):

- на уменьшение налоговой базы по земельному налогу на

величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка;

- дополнительное уменьшение налоговой базы по налогу на имущество на величину кадастровой стоимости 5 кв. м общей площади квартиры (площади части квартиры, комнаты) и 7 кв. м общей площади жилого дома (части жилого дома) в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка. Вычет предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида;

- освобождение от уплаты транспортного налога в отношении зарегистрированных на них и имеющих место нахождения в федеральной территории "Сириус" легковых автомобилей и автобусов (с мощностью двигателя не более 150 л. с.). Освобождение предоставляется на один объект налогообложения каждого вида с максимальной исчисленной суммой налога.

Льготы многодетным семьям по транспортному налогу могут устанавливаться законами субъектов РФ, представительным органом федеральной территории "Сириус", по земельному налогу и налогу на имущество - законами г.г. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, НПА представительных органов муниципальных образований и федеральной территории "Сириус". Так, в г. Москве налоговая база по земельному налогу уменьшается на 1 млн руб. в отношении участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении одного из родителей (усыновителей) в многодетной семье (ч. 3 ст. 356, п. 5 ст. 356.1, абз. 2 п. 2 ст. 387, абз. 2 п. 2 ст. 399 НК РФ; п. 8 ч. 2 ст. 3.1 Закона г. Москвы от 24.11.2004 N 74).

## **2.4. Льготы в сфере трудовых отношений**

Работающим родителям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время до достижения младшим из детей возраста 14 лет. Также работнику, имеющему двух или более детей в возрасте до 14 лет, коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для него время продолжительностью до 14 календарных дней (ст. ст. 262.2, 263 ТК РФ).

Работников, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, в период до достижения младшим из детей возраста 14 лет нельзя направить в служебные командировки, привлечь к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни без их письменного согласия. При этом они вправе отказаться от такой работы (ч. 5 ст. 96, ч. 5 ст. 99, ч. 3 ст. 259 ТК РФ).

Также увольнение по инициативе работодателя родителя, который является единственным кормильцем ребенка до трех лет в семье, воспитывающей трех и более малолетних детей, если другой родитель не состоит в трудовых отношениях, допускается только по определенным основаниям (ч. 4 ст. 261 ТК РФ).

## **2.5. Бесплатное предоставление земельного участка**

Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право получить бесплатно земельный участок в случае и порядке, которые установлены органами государственной власти субъекта РФ (пп. 6 ст. 39.5 ЗК РФ).

Региональными органами государственной власти может быть установлена возможность предоставления таким гражданам вместо земельного участка иных мер социальной поддержки, в том числе компенсационных выплат. Например, в Москве в настоящее время не осуществляется предоставление садовых или огородных земельных участков. Взамен этого многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий либо в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на основании их запроса (заявления) выплачивается компенсация на приобретение или строительство жилых помещений (пп. 6 ст. 39.5 ЗК РФ; ч. 7, 8 ст. 54 Закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ; п. 1.8 Постановления Правительства Москвы от 24.05.2016 N 271-ПП; Письмо Департамента городского имущества г. Москвы от 12.02.2016 N ДГИ-ЭГР-3685/16-1).

## **2.6. Предоставление мер господдержки по ипотеке и жилищных субсидий**

Право на однократное получение мер государственной поддержки при определенных условиях имеют мать или отец, являющиеся заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу) и у которых в период с 01.01.2019 по 31.12.2023 родились третий ребенок или последующие дети. Такая поддержка

выражается в полном или частичном погашении за счет бюджетных средств обязательств по такому кредиту в размере не более 450 000 руб. Кредитный договор (договор займа) должен быть заключен до 01.07.2024 (ч. 2, 4, 5, 8 ст. 1 Закона от 03.07.2019 N 157-ФЗ).

Региональным законодательством (в частности, Московской области) предусмотрено также предоставление определенным категориям многодетных семей жилищных субсидий (разд. 11, п. п. 1, 2 подраздела 11.4 Государственной программы, утв. Постановлением Правительства МО от 04.10.2022 N 1072/35).

## КАКАЯ НЕДЕНЕЖНАЯ ПОМОЩЬ ПОЛАГАЕТСЯ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ?

Семьи с детьми-инвалидами при соблюдении определенных условий имеют право на дополнительную бесплатную медпомощь, путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд и другие меры социальной поддержки.

Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами - это система гарантированных государством экономических, правовых, социальных мер поддержки, которая обеспечивает семьям с детьми-инвалидами условия для нормального существования и преодоления естественных ограничений жизнедеятельности.

Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами предусматриваются на уровне как федерального, так и регионального законодательства.

### **1. Меры социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами, предусмотренные федеральным законодательством**

На уровне федерального законодательства семьям с детьми-инвалидами предусмотрены, в частности, следующие меры социальной поддержки.

#### **1.1. Набор социальных услуг**

Детям-инвалидам предоставлено право выбрать деньги или набор социальных услуг, имеющий определенное стоимостное выражение (социальный пакет). Социальный пакет включает (п. 9 ст. 6.1, ст. 6.2 Закона N 178-ФЗ; Перечень, утв. Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 N 2406-р; Перечень, утв. Распоряжением Правительства РФ от 11.12.2023 N 3551-р):

- обеспечение по рецептам необходимыми лекарственными средствами в объеме не менее, чем это предусмотрено законодательством, изделиями медицинского назначения, а также

специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- предоставление путевки на санаторно-курортное лечение (на 21 день) для профилактики основных заболеваний (при наличии медицинских показаний);

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Получение социальных услуг в виде указанного выше обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов может осуществляться по выбору гражданина с использованием электронного сертификата (ч. 6 ст. 6.3 Закона N 178-ФЗ; ч. 1, п. 10 ч. 4, п. 3 ч. 5, ч. 6 ст. 3, ч. 7 ст. 4 Закона от 30.12.2020 N 491-ФЗ).

#### **Справка. Электронный сертификат**

Электронный сертификат - запись в электронной форме, размещенная в специализированной Государственной информационной системе и содержащая сведения о праве гражданина РФ на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счет бюджетных средств, используемая для подтверждения их оплаты в установленном объеме (п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона N 491-ФЗ).

Кроме того, если ребенку-инвалиду предоставляется путевка на санаторно-курортное лечение, лицу, которое сопровождает ребенка, выдается вторая путевка и предоставляется право на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном, междугородном транспорте к месту лечения и обратно (ч. 1 ст. 6.2 Закона N 178-ФЗ).

В случае необеспечения в установленные сроки ребенка-инвалида и сопровождающего его лица бесплатным проездом к месту лечения и обратно, что привело к необходимости оплаты стоимости такого проезда за счет собственных средств, потраченные средства могут быть возмещены за счет территориального органа СФР (п. 1 ч. 4 ст. 18 Закона от 14.07.2022

№ 236-ФЗ; п. 7 Обзора, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.06.2020).

## **1.2. Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации**

На федеральном уровне установлено, что дети-инвалиды имеют право, в частности, на бесплатное обеспечение техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) согласно установленному перечню на основании индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (ИПРА), разработанной бюро МСЭ, в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета (ст. 10, ч. 3 ст. 11 Закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ; Федеральный перечень, утв. Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р; п. п. 1, 2 Порядка, утв. Приказом Минтруда России от 26.06.2023 № 545н).

Региональным законодательством могут быть установлены дополнительные гарантии для детей-инвалидов - жителей определенного региона в части предоставления им ТСР (п. 2 Порядка № 545н; п. п. 2.1.1, 2.3 Постановления Правительства Москвы от 15.08.2016 № 503-ПП; Постановление Правительства Москвы от 26.12.2017 № 1088-ПП).

### **Справка. Техническое средство реабилитации**

К ТСР инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения и используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида, в частности протезные изделия (включая протезно-ортопедические изделия), кресла-коляски (инвалидные коляски), ортопедическая обувь и слуховые аппараты (ч. 1 ст. 11.1 Закона № 181-ФЗ; п. п. 7, 9, 17 Федерального перечня; п. 3.1.1 ГОСТ Р 58288-2018, утв. Приказом Росстандарта от 28.11.2018 № 1037-ст).

Если ТСР, предусмотренное ИПРА, не может быть предоставлено ребенку-инвалиду либо если ТСР приобретено за собственный счет, например родителей такого ребенка, выплачивается компенсация (ч. 5, 6 ст. 11 Закона № 181-ФЗ).

В настоящее время предусмотрена также возможность приобретения (оплаты) ТСР (по установленному перечню) с использованием электронного сертификата за счет бюджетных

средств. При этом, если стоимость ТСР превышает предельную стоимость (предельный размер оплаты), определенную в установленном порядке, разница в стоимости оплачивается за счет собственных средств без получения компенсации (ч. 15 ст. 11.1 Закона N 181-ФЗ; ч. 1, п. 10 ч. 4, п. 1 ч. 5, ч. 6 ст. 3, ч. 7 ст. 4, ч. 1 - 3.1 ст. 7 Закона N 491-ФЗ; п. 15(2) Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 N 240).

### **1.3. Обеспечение семей, имеющих детей-инвалидов, жилой площадью**

Семьи с детьми-инвалидами, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством.

Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств (ст. 17 Закона N 181-ФЗ).

Семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется по их заявлению также компенсация установленных расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%, а также компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более установленного размера. В субъектах РФ могут устанавливаться дополнительные меры поддержки (ч. 1, 1.1 ст. 160 ЖК РФ; п. 6 ст. 5, ч. 13, 14 ст. 17 Закона N 181-ФЗ; ч. 2 ст. 3 Закона от 29.12.2022 N 614-ФЗ; абз. 22 ст. 4 Закона РФ от 15.04.1993 N 4802-1; п. п. 5, 7 Единого стандарта, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.05.2023 N 835).

Федеральными и региональными законами, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления может быть установлено, что компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг гражданам предоставляются путем перечисления средств непосредственно получателю соответствующей платы, например управляющей организации (ч. 4 ст. 155, ч. 4 ст. 160 ЖК РФ).

**Обратите внимание!** Компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг не предоставляются при наличии подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом

непогашенной задолженности по их оплате, образовавшейся за период не более чем три последних года (ч. 3 ст. 160 ЖК РФ).

#### **1.4. Особый порядок подсчета страхового стажа для лица, которое ухаживает за ребенком-инвалидом**

Период ухода трудоспособного лица за ребенком-инвалидом засчитывается в страховой стаж для начисления страховой пенсии, если такому периоду предшествовали или за ними следовали периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой стаж (п. 6 ч. 1, ч. 2 ст. 12 Закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ; пп. "в" п. 2, п. 34 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015).

#### **2. Меры социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами, предусмотренные региональным законодательством**

Ряд мер социальной поддержки семей с детьми-инвалидами может быть предусмотрен за счет средств региональных бюджетов.

Например, для москвичей к таким мерам при соблюдении определенных условий относятся, в частности, следующие (ст. 30 Закона г. Москвы от 23.11.2005 N 60; п. 1.1 Постановления Правительства Москвы от 03.07.2018 N 637-ПП; п. 4 Приложения к Постановлению Москвы от 03.07.2018 N 637-ПП; п. п. 1.1, 2.1 Постановления Правительства Москвы от 18.08.2016 N 515-ПП; п. 4 Приложения 1 к Постановлению Правительства Москвы N 515-ПП):

- бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта г. Москвы (кроме такси и маршрутного такси), на Малом кольце Московской железной дороги и на участках межсубъектных маршрутов регулярных перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на Московских центральных диаметрах, на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении вне Малого кольца Московской железной дороги;
- освобождение от оплаты содержания детей в государственных детских садах;
- бесплатное обеспечение по заключению врачей продуктами детского питания;
- безвозмездное пользование детьми-инвалидами платными

физкультурно-оздоровительными и спортивными услугами, оказываемыми учреждениями, входящими в городскую государственную систему физической культуры и спорта;

- бесплатное посещение детьми-инвалидами музеев, выставочных залов, парков культуры и отдыха, зоопарков, находящихся в ведении Правительства Москвы.

## КАКИЕ ЛЬГОТЫ И МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ДЛЯ ОПЕКУНОВ?

Опекуны при определенных условиях имеют право на получение пособий и иных денежных выплат, налоговые вычеты, гарантии в сфере труда и т.п.

### 1. Установление опеки

Опека может устанавливаться над детьми в возрасте до 14 лет, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов (п. 1 ст. 28, п. 3 ст. 31 ГК РФ; п. п. 1, 2 ст. 145 СК РФ; ч. 1 ст. 11 Закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ).

Также опекуны назначаются ребенку несовершеннолетних родителей до достижения ими возраста 16 лет, а также недееспособным совершеннолетним гражданам (п. 1 ст. 31, п. 1 ст. 32 ГК РФ; п. 2 ст. 62 СК РФ).

Если в интересах гражданина требуется назначить опекуна немедленно, орган опеки и попечительства может назначить временного опекуна (предварительная опека). Временно назначенные опекуны обладают всеми правами и обязанностями опекуна, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом) (ч. 1, 4 ст. 12 Закона N 48-ФЗ).

Обязанности по опеке исполняются, как правило, безвозмездно. Однако орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта РФ (ч. 1, 2 ст. 16 Закона N 48-ФЗ).

Вместо выплаты вознаграждения по просьбе опекуна, добросовестно исполняющего свои обязанности, орган опеки и попечительства может разрешить ему безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах. В таком случае в вышеуказанном договоре должны быть указаны состав имущества подопечного, в отношении которого разрешено безвозмездное пользование, и срок пользования имуществом (ч. 3 ст. 16 Закона N 48-ФЗ).

## **2. Льготы и меры социальной поддержки опекунов**

Для опекунов законодательством предусмотрен ряд льгот и мер социальной поддержки, которые в значительной части совпадают с гарантиями для родителей. Рассмотрим некоторые из льгот (гарантий), установленных для опекунов.

### **2.1. Денежные выплаты**

Опекунам полагаются, в частности, следующие выплаты (ч. 1, 3 ст. 9, ст. 12.1, ч. 1, 4 ст. 12.5, ч. 2 ст. 12.6, ч. 1 ст. 13, ч. 1, 2 ст. 14 Закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ; ч. 1 - 3 ст. 1 Закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ; п. п. 1, 4 Указа Президента РФ от 26.02.2013 N 175; п. п. 1, 2 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.06.2016 N 588):

1) единовременное пособие при установлении опеки. Право на это пособие возникает у одного из опекунов при передаче ребенка на воспитание в семью. При передаче на воспитание нескольких детей пособие выплачивается на каждого ребенка;

2) ежемесячная выплата одному из трудоспособных опекунов, который не работает либо работает на условиях неполного рабочего времени (в том числе дистанционно или на дому), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы (выплата осуществляется в отношении каждого ребенка-инвалида);

3) ежемесячное пособие по уходу за ребенком. Право на это пособие имеют опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком в возрасте до полутора лет;

4) ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, назначаемое нуждающемуся в социальной поддержке опекуну ребенка при условии, что как опекун, так и ребенок являются гражданами РФ и постоянно проживают на территории

РФ;

5) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачиваемое до достижения ребенком трех лет, но не позднее дня окончания его отцом службы по призыву. Пособие не предоставляется на ребенка курсанта военной профессиональной образовательной организации и военной образовательной организации высшего образования;

б) ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, которую в установленных случаях могут получить опекуны, являющиеся гражданами РФ и постоянно проживающие на территории РФ (в частности, если ребенок рожден (усыновлен) в период с 01.01.2018 до 01.01.2023 и размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину регионального прожиточного минимума трудоспособного населения);

7) ежемесячная выплата на каждого ребенка до достижения им возраста трех лет одному из опекунов, постоянно проживавшему (работавшему) в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС непосредственно перед установлением опеки.

Кроме того, на региональном уровне могут устанавливаться дополнительные выплаты опекунам. Так, в Москве опекунам при соблюдении установленных условий полагается, в частности, единовременная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с рождением ребенка, ежемесячная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни (ст. ст. 2, 17.3 Закона N 81-ФЗ; п. 2 ч. 1, ч. 4 ст. 6, п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 7, ч. 4 ст. 10, ст. 11 Закона г. Москвы от 23.11.2005 N 60).

## **2.2. Гарантии в сфере труда**

Для работающих опекунов предусмотрены, в частности, следующие гарантии (ч. 2 ст. 93, ч. 5 ст. 96, ч. 5 ст. 99, ч. 1, 2, 4 ст. 256, ч. 2, 3 ст. 259, ст. ст. 262, 262.1, 264, 319 ТК РФ):

1) отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места работы (должности);

2) предоставление четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц для ухода за детьми-инвалидами, которые могут быть использованы одним из опекунов либо разделены ими между собой. При этом однократно в течение календарного года

допускается использование до 24 таких дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных дней, право на получение которых имеет опекун в текущем году;

3) дополнительный выходной неоплачиваемый день опекуну, работающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, воспитывающему ребенка в возрасте до 16 лет. Такой выходной предоставляется ежемесячно по заявлению опекуна;

4) запрет на направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни без письменного согласия работника, осуществляющего опеку над ребенком в возрасте до 14 лет;

5) установление неполного рабочего времени опекуну ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида) на удобный для такого работника срок, но не более чем на период наличия обстоятельств, послуживших причиной установления неполного рабочего времени;

6) ежегодный оплачиваемый отпуск по желанию в удобное время одному из опекунов, воспитывающему ребенка-инвалида.

### **2.3. Налоговые льготы**

Для опекунов-налогоплательщиков предусмотрены, в частности, следующие налоговые льготы (пп. 4 п. 1 ст. 218, пп. 2, 3, 7 п. 1 ст. 219, п. 6 ст. 220, пп. 10 п. 5 ст. 391, п. 6.1 ст. 403 НК РФ; ч. 2 ст. 2 Закона от 28.04.2023 N 159-ФЗ; Перечень, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.04.2020 N 458; Письмо Минпросвещения России от 18.11.2019 N 07-8002):

1) стандартный налоговый вычет на каждого несовершеннолетнего ребенка;

2) имущественные налоговые вычеты в части расходов опекуна на новое строительство либо приобретение на территории РФ за счет собственных средств жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них, приобретение земельных участков под ИЖС или с расположенными на них жилыми домами или доли (долей) в них в собственность своих несовершеннолетних подопечных, а также подопечных, признанных судом недееспособными. В том числе опекуны могут получить имущественный вычет в сумме своих расходов на погашение процентов по целевым займам (кредитам), полученным на

указанные расходы по строительству или приобретению недвижимости;

3) льготы по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц для лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

4) социальный налоговый вычет в сумме, уплаченной опекуном за обучение своих несовершеннолетних подопечных по очной форме обучения, но не более установленной суммы (с 2024 г. - 110 000 руб. на каждого ребенка);

5) социальный налоговый вычет в сумме, уплаченной опекуном за медицинские услуги (в соответствии с установленным перечнем), оказанные его несовершеннолетним подопечным, а также в размере стоимости назначенных им лечащим врачом и приобретенных опекуном лекарственных препаратов;

б) социальный налоговый вычет в сумме, уплаченной опекуном за счет собственных средств за физкультурно-оздоровительные услуги, оказанные его несовершеннолетним подопечным физкультурно-спортивными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности.

**Обратите внимание!** Указанные социальные налоговые вычеты предоставляются с учетом установленного ограничения по сумме и полагаются также в отношении бывших подопечных в возрасте до 24 лет, обучающихся по очной форме обучения (пп. 2, 3, 7 п. 1, п. 2 ст. 219 НК РФ).

Региональным законодательством также могут быть предусмотрены налоговые льготы для опекунов. В частности, в г. Москве для опекунов ребенка-инвалида или инвалида с детства, признанного судом недееспособным, предусмотрены льготы по уплате транспортного налога (п. п. 8, 14 ч. 1 ст. 4 Закона г. Москвы от 09.07.2008 N 33).

## **2.4. Гарантии в сфере пенсионного обеспечения**

Опекуны инвалидов с детства или лица, являвшиеся опекунами инвалидов с детства, воспитавшие их до восьмилетнего

возраста, имеют право на досрочную страховую пенсию по старости при наличии установленной величины ИПК (в 2024 г. - не ниже 28,2) и страхового стажа не менее 20 и 15 лет (соответственно для мужчин и женщин) (п. 1 ч. 1 ст. 32, ч. 3 ст. 35 Закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ).

Кроме того, опекуны, получающие страховые пенсии и исполняющие свои обязанности по договору об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях, в отличие от иных работающих пенсионеров, имеют право на корректировку страховой пенсии и индексацию размера фиксированной выплаты к ней (ч. 1 ст. 26.1 Закона N 400-ФЗ; абз. 2 п. 1 ст. 7 Закона от 15.12.2001 N 167-ФЗ).

## **2.5. Иные гарантии**

Опекуны в общем случае освобождены от уплаты родительской платы за содержание в детском саду подопечных детей (ч. 3 ст. 65 Закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ; п. 1 Постановления администрации г. Пущино МО от 13.12.2013 N 611-п).

Опекунам выплачиваются алименты на подопечных детей (п. 1 ст. 84 СК РФ).

Также опекунам несовершеннолетних родных брата или сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону их содержать, предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации (в условиях военного времени) (п. 2 ст. 1, пп. 3.1 п. 1 ст. 18 Закона от 26.02.1997 N 31-ФЗ).

## КАКИЕ ЛЬГОТЫ И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ПРИ ПОТЕРЕ КОРМИЛЬЦА?

Лицам, потерявшим кормильца, при определенных условиях назначаются пенсии по потере кормильца, устанавливается социальная доплата к пенсии, предоставляются бесплатный проезд, налоговые льготы и др.

Рассмотрим основные льготы и социальные гарантии, установленные для лиц, потерявших кормильца.

### Пенсионное обеспечение

В связи со смертью кормильца членам его семьи (а в некоторых случаях - членам семьи без вести пропавших лиц) при определенных условиях назначается пенсия по случаю потери кормильца - страховая, либо пенсия в рамках государственного пенсионного обеспечения, либо пенсия по Закону РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (так называемая военная пенсия) (п. 3 ст. 6, ч. 1 ст. 10 Закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ; пп. 4, 5 п. 1, п. п. 5, 6 ст. 5, п. п. 1, 3 ст. 8, пп. 11 п. 1, п. 4 ст. 10, п. 3 ст. 11, ст. 13 Закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ; ст. ст. 5, 28, 29 Закона от 12.02.1993 N 4468-1).

Отметим, что страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается, как правило, независимо от продолжительности страхового стажа кормильца, а также причины и времени наступления его смерти. Однако в случае полного отсутствия у умершего страхового стажа либо в случае совершения нетрудоспособными членами его семьи уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой его смерть и установленного в судебном порядке, назначают социальную пенсию (ч. 10, 11 ст. 10 Закона 400-ФЗ).

Несовершеннолетним детям умершего кормильца (за исключением объявленных полностью дееспособными) страховая пенсия по случаю потери кормильца может быть назначена в беззаявительном порядке. При этом если ребенок имеет право и на социальную пенсию по случаю потери кормильца, страховая

пенсия назначается при условии, что ее размер (с учетом фиксированной выплаты) превышает размер социальной пенсии по случаю потери кормильца (ч. 1 ст. 25.2 Закона 400-ФЗ; п. 2.2 ст. 3, пп. 3 п. 1, п. 3 ст. 11 Закона N 166-ФЗ).

### **Право на социальную доплату к пенсии**

Получатели пенсии по случаю потери кормильца, у которых общая сумма материального обеспечения ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в соответствующем субъекте РФ, имеют право на федеральную или региональную социальную доплату к пенсии до указанной величины. Кроме того, размер социальной доплаты к пенсии может быть увеличен по решению Правительства РФ (ч. 1, 4, 5, 17 ст. 12.1 Закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ).

Социальная доплата к пенсии по общему правилу не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой лицо подлежит обязательному пенсионному страхованию. Исключение предусмотрено в отношении периодов временного трудоустройства в свободное от учебы время и периодов участия в общественных работах (в обоих случаях - по направлению государственной службы занятости), в частности, для получающих пенсию по потере кормильца детей до 18 лет и детей, обучающихся очно по основным образовательным программам в образовательных организациях (до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения 23 лет) (ч. 10 ст. 12.1 Закона N 178-ФЗ).

#### **Справка. Величина прожиточного минимума для пенсионеров на 2024 г.**

Величина прожиточного минимума пенсионеров, в том числе для определения размера федеральной и региональной социальной доплаты к пенсии, на 2024 г. в целом по РФ составляет 13 290 руб., в г. Москве - 16 964 руб. (ч. 4 ст. 8 Закона от 27.11.2023 N 540-ФЗ; п. 2 ст. 1 Закона от 05.12.2022 N 470-ФЗ; абз. 4, 5 п. 3 ст. 4 Закона от 24.10.1997 N 134-ФЗ; п. 1 Постановления Правительства Москвы от 17.10.2023 N 1961-ПП).

Социальная доплата к пенсии до прожиточного минимума пенсионера назначается в беззаявительном порядке со дня назначения пенсии по случаю потери кормильца, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную доплату (ч. 7 ст. 12.1 Закона N 178-ФЗ).

В г. Москве при соблюдении определенных условий (в частности, при наличии регистрации в г. Москве по месту жительства установленной продолжительности) региональная социальная доплата к пенсии может быть назначена исходя из величины прожиточного минимума пенсионера или величины городского социального стандарта (в 2024 г. - 24 500 руб.).

При этом для назначения в г. Москве региональной социальной доплаты к пенсии до городского социального стандарта необходимо подать заявление - в общем случае исключительно в электронной форме с использованием Портала госуслуг г. Москвы (п. 1 Постановления Правительства Москвы от 17.11.2009 N 1268-ПП; п. п. 2, 5(1), 30 Приложения 1, п. п. 1.2, 4.1, 4.2, 4.5 Приложения 2 к Постановлению Правительства Москвы N 1268-ПП; п. п. 1.2, 1.3, Правил, утв. Постановлением Правительства Москвы N 1268-ПП; п. 3 Постановления Правительства Москвы от 05.12.2023 N 2378-ПП).

### **Бесплатный проезд**

По общему правилу меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда устанавливаются региональным законодательством.

Так, пенсионеры-москвичи (в том числе получатели пенсии по потере кормильца) имеют право на бесплатный проезд в г. Москве на городском пассажирском транспорте (кроме такси и маршрутного такси), на Малом кольце Московской железной дороги и вне его - на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении, на участках межсубъектных маршрутов регулярных перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на Московских центральных диаметрах (ч. 3 ст. 3, п. 1 ч. 1 ст. 8, ч. 1, 2 ст. 12 Закона г. Москвы от 03.11.2004 N 70; пп. 1.1 п. 1 Постановления Правительства Москвы от 03.07.2018 N 637-ПП; п. 3 Приложения к Постановлению N 637-ПП; п. п. 1.1, 2.1

Постановления Правительства Москвы от 18.08.2016 N 515-ПП; п. 3 Приложения 1 к Постановлению N 515-ПП).

Проживающим в Московской области детям в возрасте от 7 до 14 лет, получающим пенсию по случаю потери кормильца, предоставляется бесплатный проезд на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте Московской области (автобус, троллейбус, трамвай) по маршрутам регулярных перевозок по социальной карте жителя Московской области (в том числе при определенных условиях - по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам).

Также дети, получающие пенсию по случаю потери кормильца, - жители Московской области имеют право на бесплатный проезд в г. Москве на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования (автобус, трамвай, троллейбус) по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам в городском и пригородном сообщении, на Московском метрополитене (включая Московскую монорельсовую транспортную систему), а также на Малом кольце Московской железной дороги (ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 19 Закона Московской области от 12.01.2006 N 1/2006-ОЗ; ст. 1, п. 15 ч. 1, п. 5 ч. 2 ст. 2 Закона Московской области от 27.12.2017 N 258/2017-ОЗ).

### **Налоговые льготы**

Получатели пенсии по случаю потери кормильца, как и остальные категории пенсионеров, освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц, а также имеют льготу по земельному налогу (пп. 8 п. 5 ст. 391, пп. 10 п. 1 ст. 407 НК РФ).

От уплаты налога на имущество физических лиц также освобождаются члены семей военнослужащих, потерявших кормильца (пп. 9 п. 1 ст. 407 НК РФ).

### **Меры социальной поддержки семьям погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий**

Нетрудоспособным членам семьи указанных граждан, состоявшим на их иждивении и получающим пенсию по случаю

потери кормильца (либо имеющим право на ее получение), предоставляются, в частности, следующие меры социальной поддержки (п. 1 ст. 21 Закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ):

1)преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых или огородных земельных участков;

2)обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем (если указанные лица нуждаются в улучшении жилищных условий);

3)сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым они были прикреплены при жизни погибшего (умершего) в период работы до выхода на пенсию, а также на внеочередное оказание бесплатной медицинской помощи в ведомственных медицинских организациях;

4)преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (умершего) путевками в санаторно-курортные организации (при наличии медицинских показаний);

5)компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%.

Независимо от трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы меры социальной поддержки предоставляются, в частности, родителям погибшего (умершего) инвалида войны, участника ВОВ или ветерана боевых действий и супругам указанных лиц, не вступившим в повторный брак (п. 2 ст. 21 Закона N 5-ФЗ).

## **МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПОТЕРЯВШИМ КОРМИЛЬЦА**

Члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, имеют право на меры социальной поддержки, в том числе денежные компенсации. Так, члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, имеют право на получение денежного довольствия, а также отдельных выплат и денежных компенсаций, причитающихся погибшему (умершему) в период прохождения военной службы военнослужащему, которые не были им получены ко дню гибели (смерти), за исключением премии, выплачиваемой за время фактического исполнения обязанностей по воинской должности. Довольствие выплачивается полностью за весь месяц, в котором погиб (умер) военнослужащий (ч. 31.1, 31.2 ст. 2, ч. 2.2 ст. 3 Закона от 07.11.2011 N 306-ФЗ; п. 1.1 ст. 24 Закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ).

Право на получение довольствия, а также отдельных выплат и денежных компенсаций имеют супруга (супруг) военнослужащего по контракту, при ее (его) отсутствии - проживавшие совместно с военнослужащим совершеннолетние дети, законные представители (усыновители) несовершеннолетних детей или инвалидов с детства независимо от возраста и лица, находившиеся на иждивении военнослужащего, а при отсутствии таковых - родители военнослужащего.

В свою очередь, супруга военнослужащего по призыву, при ее отсутствии - законные представители (усыновители) несовершеннолетних детей военнослужащего, а при отсутствии таковых - родители военнослужащего имеет право на получение довольствия (ч. 31.1, 31.2 ст. 2, ч. 2.2 ст. 3 Закона N 306-ФЗ; п. 1.1 ст. 24 Закона N 76-ФЗ).

Кроме того, в случае гибели (смерти) военнослужащего, награжденного государственной наградой РФ или поощренного Президентом РФ, Правительством РФ, или смерти гражданина, уволенного с военной службы и представленного к награждению или поощрению в период ее прохождения, а также в случае награждения государственной наградой РФ посмертно членам семьи военнослужащего выплачивается единовременное поощрение.

Членами семьи, имеющими право на получение такого

единовременного поощрения, считаются супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) указанных лиц в зарегистрированном браке с ним (с ней); родители и дети указанных лиц; лица, находившиеся на иждивении указанных лиц (ч. 2.4, 2.5, 2.6 ст. 3 Закона N 306-ФЗ).

Члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, в случае прекращения ими трудовых отношений с соответствующими организациями не могут быть выселены из занимаемых жилых помещений без безвозмездного предоставления им другого благоустроенного жилого помещения. Также за ними сохраняется право на улучшение жилищных условий.

Указанные граждане имеют право на проведение раз в 10 лет ремонта принадлежащих им индивидуальных жилых домов за счет средств федерального бюджета. Размер таких средств определяется исходя из норм общей площади жилого дома в расчете на членов семьи и стоимости ремонта 1 кв. м общей площади жилого дома по субъекту РФ (п. 2 ст. 24 Закона N 76-ФЗ; п. п. 4 - 7 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.05.2006 N 313; п. 1 Приложения N 1 к Правилам N 313).

При определенных условиях члены семей погибших (умерших) военнослужащих имеют право на получение жилых помещений или денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений (п. 3.1 ст. 24 Закона N 76-ФЗ; ч. 5 ст. 5 Закона от 14.07.2022 N 282-ФЗ).

Также членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, предоставляется право на социальные гарантии по оказанию медицинской помощи и санаторно-курортному лечению (с оплатой 50% стоимости путевки в санаторно-курортные организации федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба), а также право на проезд на безвозмездной основе раз в год железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к месту санаторно-курортного лечения и обратно, а в течение года со дня смерти кормильца - также другие социальные гарантии и компенсации (п. п. 4, 5 ст. 24 Закона N 76-ФЗ).

## **МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ ВСЛЕДСТВИЕ РАДИАЦИОННЫХ КАТАСТРОФ**

Семьи, потерявшие кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, либо из числа граждан, ставших инвалидами, получивших лучевую болезнь или иное заболевание, возникшее в результате воздействия радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении "Маяк" и сброса радиоактивных отходов в реку Теча (если смерть таких граждан явилась следствием воздействия радиации), имеют право, в частности, на следующие меры социальной поддержки (ч. 4 ст. 14 Закона N 1244-1; ст. 11 Закона от 26.11.1998 N 175-ФЗ):

- 1) однократное обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью;
- 2) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%;
- 3) преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата и первоочередное трудоустройство при ликвидации или реорганизации предприятия, учреждения, организации;
- 4) внеочередное вступление в ЖСК и ГСК;
- 5) внеочередное обеспечение земельными участками для индивидуального жилищного строительства (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий), приобретение садовых и огородных земельных участков;
- 6) внеочередное обслуживание в организациях службы быта, технического обслуживания и ремонта транспортных средств, общественного питания, в учреждениях ЖКХ, организациях связи и междугородного транспорта;
- 7) внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа с выплатой ежемесячной денежной компенсации на питание ребенка в данной организации;
- 8) преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме. Кроме того, таким семьям выплачиваются единовременная и ежемесячная денежные компенсации.

## ЛЬГОТЫ УЧАСТНИКАМ СВО И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ

За период с 24.02.2022 принято беспрецедентное количество федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на поддержку участников специальной военной операции (СВО) и членов их семей. Им предоставляются финансовые и социальные льготы, кредитные каникулы, а бизнес призванного на службу официально освобожден от проверок, продлены сроки уплаты налогов и сдачи отчетности до окончания службы. Причем разным участникам СВО (мобилизованным в рамках частичной мобилизации, служащим по контракту, добровольцам) полагаются различные по содержанию льготы. Рассказываем, на что именно могут претендовать они, их родственники и при каких условиях. Приводим основные льготы, касающиеся различных выплат, трудовых гарантий, налогообложения, судопроизводства и пр.

## СТАТУС

Первое, с чего стоит начать анализ льгот, – это определение правового статуса их субъектов. *Призванные на военную службу по мобилизации* получили статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ по контракту. Поэтому они могут воспользоваться *всеми льготами, предусмотренными Федеральным законом от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих"* (далее - Закон о статусе военнослужащих). Например, *правом на бесплатный проезд в общественном транспорте, государственное страхование жизни и здоровья, приобретение путевок в санатории Минобороны России* и пр. Кстати, *добровольцы* получили соответствующий статус немного позже - с 04.11.2022, причем распространяется он на тех, кто вступил в ряды добровольческих формирований с 24.02.2022.

Кроме того, *все участники СВО* имеют статус ветеранов боевых действий и соответствующие льготы. Оформить *удостоверение ветерана боевых действий* можно как сразу с начала участия в СВО, так и в любое время в последующем.

## ТРУДОВЫЕ ГАРАНТИИ

Примечание. Подробно о трудовых гарантиях для участников СВО с образцами оформления всех документов мы писали в статьях в N 1, 2023 на с. 20 и N 11, 2022 на с. 11 и 40.

Трудовые гарантии *всех участников СВО* (мобилизованных, контрактников и добровольцев) прописаны в ст. 351.7 ТК РФ. Так, работодатель не может их уволить из-за призыва на военную службу по п. 1 ч. 1 ст. 83 ТК РФ. *Трудовой договор с ними приостанавливается на весь период участия в СВО.* Основанием приостановления трудового договора является повестка из военкомата или уведомление о заключении контракта. Во время приостановления трудового договора заработная плата не начисляется. Однако за участниками СВО сохраняется рабочее место, а также все социально-трудовые гарантии, права на предоставление которых они получили до начала военной службы. Речь идет, например, о *дополнительном страховании, негосударственном пенсионном обеспечении, улучшении социально-бытовых условий таких работников и членов их семей.*

Кроме этого, страховой стаж мобилизованного в период участия в СВО исчисляется в двойном размере и учитывается при досрочном выходе на пенсию. К примеру, если до мобилизации работник работал на Крайнем Севере, то период участия в СВО приравняется к работе на Крайнем Севере и будет засчитан как один день за два.

После окончания военной службы работники вправе вернуться к своей работе в течение 3 месяцев. Если они не выйдут на работу по истечении 3 месяцев с даты окончания военной службы, то их можно уволить на основании п. 13.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

*Трудовой договор возобновляется в день выхода участника СВО на работу.* О выходе он должен предупредить работодателя за 3 рабочих дня. В течение 6 месяцев после возобновления трудового договора он имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск в удобное для него время независимо от стажа работы у работодателя.

Примечание. О том, нужно ли включать в график отпусков мобилизованных и декретниц, рассказываем в статье "Кого включать в график отпусков?" в N 12, 2022 на с. 25.

Более того, *ветераны боевых действий* (мобилизованные, контрактники и добровольцы) имеют право на уход в отпуск в

удобное для них время. Основанием для предоставления отпуска будет являться удостоверение ветерана боевых действий, о котором мы рассказали выше.

**С 14.07.2023:**

- военнослужащий, который является родителем, опекуном или попечителем ребенка с инвалидностью, может 1 раз в год взять для ухода за таким ребенком до 24 дополнительных выходных дня, следующих друг за другом, в рамках общего количества неиспользованных дополнительных выходных дней, право на получение которых есть у одного из родителей (опекуна, попечителя) в текущем календарном году;

- ежегодный основной оплачиваемый отпуск военнослужащему, имеющему ребенка-инвалида, предоставляется в удобное для него время независимо от возраста ребенка (ранее это действовало только в отношении военнослужащих, имеющих ребенка-инвалида возрастом до 16 лет);

- также военнослужащий-мужчина, проходящий службу по контракту, может 1 раз взять дополнительный отпуск сроком до 3 месяцев, если его супруга умерла при родах, если он воспитывает одного или нескольких детей в возрасте до 14 лет либо детей-инвалидов (без ограничения по возрасту) без матери (ранее этим правом можно было воспользоваться только в случае, когда возраст детей с инвалидностью составлял до 16 лет);

- увольнение с военной службы беременных военнослужащих-женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, а также имеющих детей-инвалидов (тоже уже без ограничения по возрасту), одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 14 лет, не допускается, кроме случаев, когда военнослужащие подлежат увольнению с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами "а", "в" - "ж" п. 1 ст. 51 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", или когда увольнение осуществляется по их желанию.

*Супругам участников СВО* также гарантированы некоторые трудовые льготы. В частности:

- преимущественное право при сокращении отдается второму родителю, имеющему ребенка до 18 лет;

- направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и

нерабочие праздничные дни возможно только с письменного согласия второго родителя, имеющего ребенка до 14 лет;

- отпуск супруге предоставляется по желанию одновременно с отпуском супруга-военнослужащего. Часть отпуска супругов военнослужащих, превышающая продолжительность ежегодного отпуска по основному месту работы, предоставляется без сохранения заработной платы;

- отпуск без сохранения зарплаты супругам (а также родителям) военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с ее прохождением, - до 14 календарных дней в году.

## **ВЫПЛАТЫ УЧАСТНИКАМ СВО И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ**

*Участникам СВО* выплачивается ряд единовременных сумм и ежемесячное денежное довольствие:

1. Единовременная выплата в размере 195 000 рублей. Предоставляется *только участникам СВО, заключившим контракт на срок от 1 года с 21.09.2022, т.е. мобилизованным и контрактникам*, но не добровольцам. Для ее получения необходимо подать рапорт командиру воинской части, приложив копию контракта о прохождении военной службы. Командир воинской части издает приказ об осуществлении выплаты, и далее в течение 10 рабочих дней Минобороны РФ перечисляет выплату на банковский счет мобилизованного. При увольнении раньше годичного срока службы часть выплаты нужно будет вернуть. Расчет будет производиться пропорционально времени, оставшемуся до окончания срока контракта.

2. Ежемесячное довольствие. Размер денежного довольствия зависит от должности, звания и выслуги лет военнослужащего. Минимальный размер составляет 195 000 рублей <18>, из них 158 000 рублей - социальная выплата, а остальное - оклад <19>. Выплата производится на банковский счет *участника СВО (контрактника, добровольца или мобилизованного)* ежемесячно с 10-го по 20-е число месяца, следующего за расчетным. *По заявлению мобилизованного денежное довольствие могут перечислять его семье.*

3. Региональная довыплата к ежемесячному довольствию. Субъекты РФ вправе устанавливать свои дополнительные выплаты

к довольствию. Например, *мобилизованным и контрактникам* в Москве доплачивают 50 000 рублей в месяц

4. Региональная единовременная выплата. Некоторые субъекты РФ, помимо дополнительного денежного довольствия, установили единовременную выплату всем *мобилизованным*. Например, в Калининградской области выплачивают 100 000 рублей, а в Приморском крае - 150 000 рублей.

Кроме этого, полагаются и выплаты в случае ранения или гибели военнослужащего:

1. Все *мобилизованные, контрактники и добровольцы* подлежат обязательному государственному личному страхованию, т.к. являются военнослужащими. Государство страхует их самостоятельно, никаких заявлений подавать не нужно. Указанные лица во время прохождения службы застрахованы на случай получения инвалидности, увечья (травмы, ранения, контузии), смерти вследствие ранения или травмы, полученной на службе. *Страховой случай должен наступить в период службы или не позднее года после увольнения.*

Размеры выплачиваемых страховых сумм указаны в ст. 5 Закона N 52-ФЗ. Они ежегодно индексируются с учетом уровня инфляции. Они могут быть:

- как единовременные, например если травма привела к негодности к военной службе, а также в случае гибели в 2023 году она составит 3 087 202,60 рубля,

- так и ежемесячные, например, в случае получения инвалидности I группы ежемесячная выплата в 2023 году составляет 21 610,43 рубля.

Страховые суммы выплачиваются в течение 15 дней с момента получения документов страховой компанией. Право на них имеют *либо сами застрахованные, либо в случае их гибели - их супруги, родители, несовершеннолетние дети* и пр. Выплаты производятся в равных долях.

2. Единовременная выплата, установленная Указом Президента РФ. В случае ранения, контузии в ходе участия в СВО мобилизованному предоставляется единовременная выплата в размере 3 000 000 рублей. В случае гибели мобилизованного в период участия в СВО или до истечения года после демобилизации из-за травм выплачивается сумма в размере 5 000 000 рублей. *Выплата делится поровну между супругой, детьми и родителями.*

Если мобилизованный получил выплату за ранение, а впоследствии погиб, то членам семьи будет выплачено только 2 000 000 рублей.

3. Единовременная региональная выплата. В некоторых регионах установлены дополнительные выплаты в случае ранения, гибели *мобилизованного*. Например, в Москве в случае ранения мобилизованному выплачивают 500 000 или 1 000 000 рублей, в зависимости от тяжести.

4. Ежемесячная денежная компенсация. Выплачивается каждому *члену семьи, обладающему правом на ее получение, в случае смерти военнослужащего*, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы. Размер определяется путем деления ежемесячной компенсации, установленной для инвалида I группы, на количество членов семьи. В 2023 году ее сумма составляет 21 610,43 рубля. Пособие назначает военный комиссариат по месту жительства.

5. Ежемесячное пособие детям военнослужащих, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы, а также умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы. Детям погибшего участника СВО выплачивается пособие до достижения ими 18 лет или 23 лет (при обучении на очной форме). Размер пособия в 2023 году равен 2 775,31 рубля. Пособие назначает военный комиссариат по месту жительства.

6. Пенсия по потере кормильца. Выплачивается каждому *нетрудоспособному члену семьи, находящемуся на иждивении (равными долями)*, в размере 50% денежного довольствия военнослужащего.

**Еще членам семей участников СВО полагается ряд дополнительных льгот:**

1. Ежемесячное пособие на ребенка. Предусмотрено *для детей военнослужащих*. Никаких специальных требований для его назначения нет. Пособие выплачивается дополнительно к другим видам пособий. С 01.02.2023 размер пособия составляет 15 548,07 рубля. Для оформления пособия матери ребенка военнослужащего (опекуну или другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком) нужно обратиться в МФЦ, представив свидетельство о рождении ребенка и справку из воинской части о прохождении отцом ребенка военной службы.

Пособие назначается в течение 10 рабочих дней с даты приема заявления

2. Единовременное пособие *беременной жене мобилизованного*. Оно назначается дополнительно к другим видам пособий. С 01.02.2023 его размер составляет 36 278,84 рубля. Выплата назначается, если:

- брак зарегистрирован официально;
- муж проходит военную службу;
- осуществлена постановка на учет в женскую консультацию в ранние сроки.

Для оформления пособия нужно представить справку из воинской части о прохождении военной службы, свидетельство о заключении брака и справку из женской консультации.

3. При оформлении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка доходы военнослужащего не учитываются. При оформлении единого пособия на ребенка от рождения до 17 лет доходы *военнослужащего* при расчете среднедушевого дохода на каждого члена семьи не учитываются (как и доходы мобилизованного за прошлые периоды).

В регионах возможно предоставление особых преимуществ, например в Москве упростили порядок получения пособий и отменили часть требований. Так, не оценивается среднедушевой доход, имущество и нуждаемость семьи *мобилизованного*; а пособие назначат сразу в размере 100% прожиточного минимума. Новые правила действуют с 1 ноября 2022 года и до окончания военной службы.

К сведению. Кстати, денежные выплаты полагаются не только военнослужащим и членам их семей, но и лицам, выполняющим работы (оказывающим услуги), связанные с фортификационным оборудованием рубежей и позиций, на территориях ряда субъектов РФ (Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и г. Севастополя).

### **КРЕДИТНЫЕ КАНИКУЛЫ**

*Все участники СВО* (контрактники, мобилизованные и добровольцы), а также члены их семей вправе воспользоваться *кредитными каникулами по кредитным обязательствам, возникшим до дня мобилизации* (заключения контракта на участие в

СВО) <39>. Такое же право предоставлено *только мобилизованным ИП и ООО, у которых мобилизованный - единственный участник и директор. Если они субъекты малого и среднего бизнеса.*

*Для физических лиц* подходят любые кредитные договоры, в т.ч. потребительские и ипотечные. Количество кредитных договоров, по которым может быть предоставлен льготный период, не ограничено.

Обратиться в кредитную организацию нужно *до 31.12.2023*. От имени участника СВО, в том числе учредителя ООО, в банк может обратиться любой человек *с простой письменной доверенностью*. Если с требованием обращается участник СВО (а сделать это он может и *по мобильной связи*), то документально подтверждать свой статус он не обязан. Банк запросит информацию в Минобороны РФ и ФНС России самостоятельно. Если же обращаются члены его семьи, то им необходимо представить в банк только документ, подтверждающий статус члена семьи.

И самое главное - если банк не ответил на требование в течение 15 дней, кредитные каникулы считаются предоставленными автоматически.

Каникулы *мобилизованным, контрактникам и добровольцам* предоставляются с 21.09.2022 на весь период участия в СВО плюс 30 дней после демобилизации и продлеваются на период лечения в больнице (если они получили ранение или заболели). *Для ИП и ООО* срок кредитных каникул чуть больше - период участия в СВО и 90 дней после.

Задолженность по кредитным обязательствам участника СВО аннулируют в случае его гибели или получения им инвалидности I группы после службы.

## **НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ, ОТЧЕТНОСТЬ, РАЗРЕШЕНИЯ**

Примечание. С каких выплат работникам необходимо удерживать НДФЛ, читайте в статьях в N 12, 2021 и N 2, 2023 на с. 55 и 73.

Освобождены от НДФЛ и страховых взносов практически все выплаты *мобилизованным, добровольцам и контрактникам, а также суточные работникам, направленным в командировку в ДНР, ЛНР, Херсонскую и Запорожскую области*. Облагается НДФЛ только часть денежного довольствия, за вычетом социальной выплаты 158 000 рублей. Например, если участник

СВО получает довольствие 195 000 рублей в месяц, то облагается налогом всего 37 000 рублей (сумма налога 4 810 рублей). Иные выплаты участнику СВО и членам его семьи НДФЛ не облагаются.

Также не облагается безвозмездная помощь в виде денег или иного имущества, полученных *участником СВО или членом его семьи*, если она связана со службой. Например, если работодатель купил мобилизованному работнику обмундирование или дал средства на его покупку.

*Мобилизованным и контрактникам* представляется налоговый вычет в размере 3 000 рублей.

Также *мобилизованным* продлили сроки:

- предоставления налоговых деклараций (кроме НДС), бухгалтерской (финансовой) отчетности, расчетов авансовых платежей, расчетов сумм НДФЛ, исчисленных и удержанных налоговыми агентами, отчетов о движении денежных средств в рамках валютного контроля и др.;

- уплаты всех налогов и сборов, в т.ч. транспортного, земельного налогов и налога на имущество, страховых взносов. Исключение составляют: НДФЛ, уплачиваемый налоговым агентом, налог на прибыль, удержанный у источника выплаты дохода, госпошлина, сбор за пользование объектами животного мира. Эти налоги и сборы нужно уплачивать в обычном режиме

Сдать отчетность и уплатить налоги нужно будет до 28-го числа третьего месяца, следующего за месяцем окончания мобилизации. Платить можно будет в рассрочку.

Продление сроков *касается как личных налогов мобилизованного (НДФЛ, на имущество и земельного), так и налогов ИП и ООО, в которых он является единственным участником и директором.*

Все сроки по уплате налогов и представлению отчетности продлеваются автоматически.

Не нужно *ИП и ООО, в которых мобилизованные являлись единственными участниками и директорами*, передавать на период службы и статистическую отчетность. Ее будет передавать в Росстат налоговый орган.

Кроме того, в период участия в СВО у *ИП и ООО* не будут проводиться выездные налоговые проверки. *Мобилизованного* не привлекут к ответственности за налоговые правонарушения, совершенные в этот период. Проверка в принципе не будет

проводиться. Также налоговый орган не будет блокировать расчетные счета предпринимателям в случае наличия задолженности.

Кстати, о своем статусе уведомлять налоговые органы не надо, это делает Минобороны России самостоятельно, передавая раз в 7 календарных дней сведения в ФНС России.

Автоматически на срок службы плюс 6 месяцев участникам СВО продлеваются отдельные разрешения и лицензии, например аттестация оценщика или аккредитация специалиста на осуществление фармацевтической и медицинской деятельности (всего 48 видов деятельности). По возвращении со службы они смогут продолжить работу.

См. Перечень разрешительных режимов, в отношении которых устанавливаются особенности применения требований о наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, в связи с призывом указанных работников на военную службу по мобилизации или заключением ими контрактов в соответствии с п. 7 ст. 38 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" либо контрактов о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (приведенный в Постановлении Правительства РФ от 12.03.2022 N 353).

## **СУДЕБНЫЕ ДЕЛА, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА, НОТАРИАТ**

Все судебные споры с участием *мобилизованных, контрактников и добровольцев* приостанавливаются на период участия в СВО. Соответствующие изменения внесены в АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ

Также приостанавливаются все исполнительные производства в отношении *всех участников СВО*. Исключение - требования по взысканию алиментов и возмещению вреда в связи со смертью кормильца. Кроме того, выплаты *военнослужащим* не подлежат аресту.

*Мобилизованных граждан* освободили от оплаты услуг правового и технического характера при обращении за рядом социально значимых нотариальных действий. Это, например:

- удостоверение различных доверенностей, в том числе на распоряжение имуществом, совершение сделок и т.п.;
- выдача согласий законных представителей, опекунов, попечителей на юридически значимые действия для несовершеннолетних детей и ряд других.

Таким образом, стоимость оформления доверенности, за исключением доверенностей в порядке передоверия, для мобилизованного составляет от 100 до 500 рублей

## **ОБРАЗОВАНИЕ**

*Все участники СВО (и их дети)* могут поступить на бюджетные места по программам бакалавриата и специалитета в рамках отдельной квоты. Соответствующие поправки вступили в силу 24.06.2023. Квоту установили в размере 10% от общего объема бюджетных мест по каждому направлению подготовки. Тех, кто уже поступил и обучается платно, в первоочередном порядке переведут на бюджет. Минобрнауки России уже подготовило проект постановления Правительства РФ о порядке перераспределения вакантных мест.

Кроме того, участие в СВО будут учитывать в качестве индивидуального достижения абитуриента при поступлении:

- в колледжи и техникумы, помимо ЕГЭ и вступительных экзаменов;
- на обучение по программам бакалавриата и специалитета.

Также Минобрнауки России направило ряд рекомендаций вузам, которые не получили свое отражение в законе:

- начислять до 10 дополнительных баллов *абитуриентам, участвовавшим в СВО*;
- снизить для них стоимость обучения, предоставлять рассрочку на оплату обучения;
- платить *студентам - участникам СВО и их детям, обучающимся на очной форме*, государственную социальную стипендию до конца обучения (требуется удостоверение ветерана боевых действий);
- предоставить им место в общежитии в первоочередном порядке.

Также участники СВО, уволенные с военной службы, могут пройти бесплатное обучение или получить дополнительное профессиональное образование по наиболее востребованным специальностям

Льготы участникам СВО для обучения в техникумах и колледжах в настоящее время не предусмотрены, но соответствующий законопроект направлен на заключение в Правительство России.

### **ЖКХ**

*Все участники СВО и проживающие совместно с ними члены семьи* освобождены от начисления пеней за просрочку оплаты коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт на период участия в СВО. Причем ресурсоснабжающие организации не вправе приостановить или прекратить предоставление коммунальных услуг при наличии задолженности.

*Мобилизованные* также могут заключить соглашение о рассрочке коммунальных платежей. Для этого собственнику (квартиросъемщику) нужно написать заявление в управляющую или ресурсоснабжающую организацию (это может сделать и его представитель по доверенности). Если заранее в управляющую организацию он сообщить о своем отсутствии не успел и при этом не платит за жилищно-коммунальные услуги, то по возвращении домой он может подать заявление о погашении долга в рассрочку

Повторим, что это лишь основная часть льгот, но их перечень постоянно растет, так что будем держать вас в курсе!

**Е. Краецкая, ведущий юрист  
компании "Лексфорт" UBL Group  
Подписано в печать 25.07.2023**